

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВЫЯВЛЕНИЮ ЛИЦАМИ, ОТВЕТСТВЕННЫМИ ЗА ПРОФИЛАКТИКУ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ЦЕНТРАЛЬНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ, СЛУЧАЕВ НЕПРИНЯТИЯ ЛИЦОМ, ЯВЛЯЮЩИМСЯ СТОРОНОЙ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ, МЕР ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ИЛИ УРЕГУЛИРОВАНИЮ ТАКОГО КОНФЛИКТА

Методические рекомендации по выявлению лицами, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений в центральных исполнительных органах государственной власти Рязанской области (далее – ЦИОГВ Рязанской области), случаев неприятия лицом, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию такого конфликта разработаны Главным управлением контроля и противодействия коррупции Рязанской области на основании следующих нормативных правовых актов и методических рекомендаций:

- Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Указ Президента РФ от 01.07.2010 № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»;
- Закон Рязанской области от 01.06.2005 № 46-ОЗ «О государственной гражданской службе Рязанской области»;
- Закон Рязанской области от 15.07.2010 № 70-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов противодействия коррупции в Рязанской области»;
- Закон Рязанской области от 03.08.2009 № 94-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Рязанской области»;
- «Методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за неприятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов», направленные в субъекты Российской Федерации письмом Минтруда России от 26.07.2018 № 18-0/10/П-5146.

Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой, требования о предотвращении или урегулировании конфликта интересов установлены ст. 16,17,19,20 и 20.1 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ст. 13,14 и 14.1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе Российской Федерации», ст. 7.1, 8, 8.1, 9,12.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Гражданский служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов (далее - должностное лицо), влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

При конфликте интересов возникает противоречие между личными интересами должностного лица - возможность получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера - и правами и (или) законными интересами других служащих, граждан, организаций, общества или государства.

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ - возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) должностным лицом и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми должностное лицо и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями

ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ

возможность получения неосновательных доходов в денежной или натуральной форме, материальной или иной выгоды должностным лицом, членами его семьи, родственниками или другими гражданами или организациями, с которыми его связывают дружеские или деловые отношения

ПРЯМАЯ	КОСВЕННАЯ
- наличие непосредственного материального, практического или иного интереса у должностного лица в результате разрешения какого-либо дела.	- требующая учета факторов, как правило, неконтролируемых и находящихся за пределами должностных обязанностей должностного лица.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СФЕРА ПРОЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- исполнение контрольно-распорядительных функций;
- организация и проведение конкурсов, тендеров и закупок;
- управление государственной и муниципальной собственностью;
- приватизация государственного и муниципального имущества;
- лицензирование определенных видов деятельности.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ СФЕРА ПРОЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- использование общественных объединений для реализации личных интересов в случае совмещения служебной деятельности с вхождением в руководящий орган общественного объединения;

- использование административного ресурса в период проведения выборов и референдумов;
- регистрация общественных организаций и объединений граждан;
- взаимодействие органов государственного и муниципального управления с общественными организациями и объединениями граждан при реализации программ социально-экономического развития;
- зарубежные контакты.

ДОЛЖНОСТНАЯ СФЕРА ПРОЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- поступление на государственную службу;
- увольнение с государственной службы;
- распределение должностных обязанностей;
- продвижение по службе, карьерный рост;
- стимулирование и взыскание;
- разглашение конфиденциальной информации;
- предоставление односторонних преимуществ;
- принятие подарков, услуг имущественного характера, иных материальных благ и выгод.

Антикоррупционные ограничения, запреты и обязанности установлены для лиц, наделенных властными и управленческими полномочиями, предусматривающими осуществление организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций, контрольных и надзорных мероприятий, государственных закупок, предоставление государственных услуг, распределение финансовых и иных ресурсов, управление имуществом и др.

В этой связи обязанность принимать меры по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов (далее - предотвращение и урегулирование конфликта интересов) возлагается:

- 1) на государственных и муниципальных служащих;
- 2) на иные категории лиц в случаях, предусмотренных федеральными законами.

К иным категориям лиц прежде всего относятся лица, замещающие государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, временно исполняющие обязанности высших должностных лиц субъекта Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации).

Для эффективной реализации мер по выявлению и урегулированию конфликта интересов служащие должны иметь навыки оценки своих действий, научиться определять конфликт интересов, отличать его от иных форм должностных коммуникаций.

ПУТИ ВЫЯВЛЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- личные заявления должностных лиц о конфликте интересов;
- заявления физических или юридических лиц, считающих себя пострадавшими от неправомерных действий должностного лица;

- анализ информационных материалов, предоставляемых должностными лицами о себе в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- заявления третьих лиц, считающих, что имеет место конфликт интересов, который может нанести ущерб интересам государства или граждан, в том числе и сообщения в средствах массовой информации.

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ	УРЕГУЛИРОВАНИЕ
<ul style="list-style-type: none"> • права, обязанности; • запреты и ограничения; • требования к служебному поведению. 	<ul style="list-style-type: none"> • предупреждение возникновения конфликта интересов; • выявление потенциального конфликта интересов; • предотвращение негативных последствий конфликта интересов.

МЕТОДЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

- исключение участия должностного лица в принятии решений по вопросам, с которым связано возникновение конфликта интересов;
- усиление контроля за выполнением должностного лица обязанностей, в ходе которых возникает конфликт интересов;
- изменение должностного или служебного положения должностного лица, являющегося стороной конфликта интересов;
- отстранение должностного лица от исполнения служебных (должностных) обязанностей;
- отказ от выгоды, явившейся причиной возникновения конфликта интересов;
- в случае установления обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков дисциплинарного проступка, привлечение должностного лица к дисциплинарной ответственности, а в случае установления административного нарушения или состава преступления - передача информации в правоохранительные органы;
- отвод или самоотвод должностного лица, являющегося стороной конфликта интересов.

ВЫЯВЛЕНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ

Действия, которые могут быть квалифицированы как коррупционные в сфере госзакупок, характеризуются следующими особенностями:

- совершаются специальными субъектами (как правило, госслужащими, наделенными широкими полномочиями);
- совершаются благодаря служебному положению и полномочиям соответствующего должностного лица;
- непременно направлены на получение личной выгоды должностным лицом;
- нарушают законные интересы государства;
- выполняются должностным лицом умышленно;

- выполняются в интересах лица, предлагающего должностному лицу предоставление той или иной формы вознаграждения (например, взятки и т.д.).

Чаще всего возникновение конфликта интересов в сфере закупок товаров, работ и услуг связано со следующими ситуациями:

а) в конкурентных процедурах по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) участвует организация, в которой работает близкий родственник члена конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии либо должностного лица, от которого зависит определение поставщика (подрядчика, исполнителя);

б) в конкурентных процедурах участвует организация, в которой у члена конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии либо должностного лица, от которого зависит определение поставщика (подрядчика, исполнителя), имеется доля участия в уставном капитале, либо указанные лица являются соучредителями данной организации;

в) должностное лицо, занимающее руководящую должность, либо член конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии ранее выполняли трудовые функции в организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре;

г) в организации или в органе управления юридического лица, подавшего заявку на участие в конкурентной процедуре, работает лицо, ранее занимавшее руководящую должность либо осуществлявшее в отношении данного органа контрольные или надзорные функции;

д) должностное лицо участвует в принятии решения о закупке товаров, являющихся результатами интеллектуальной деятельности, исключительными правами на которые обладает он сам, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность данного сотрудника;

е) должностное лицо и/или его родственники, либо члены конкурсной (аукционной, котировочной) комиссии владеют ценными бумагами организации, подавшей заявку на участие в конкурентной процедуре определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

ж) должностное лицо, его родственники или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность, получают подарки или иные блага (бесплатные услуги, скидки, ссуды, оплата развлечений, отдыха, транспортных расходов и т.д.) от физических лиц и/или организаций, участвующих в конкурсных процедурах, или с которыми заключен государственный контракт.

Приведенный перечень ситуаций конфликта интересов не является исчерпывающим, поскольку сама специфика конфликта интересов, многообразие форм его проявления не дают возможности ограничить указанный перечень какими-то жесткими законодательными рамками.

К числу самых распространенных коррупционных схем в сфере закупок товаров, работ и услуг можно отнести:

- направление участвующим в сговоре потенциальным поставщиком заявки на сумму заведомо ниже, чем у прочих участников закупки;
- установление со стороны заказчика чрезвычайно коротких сроков для реализации исполнения контракта, при которых исполнение контракта возможно только заранее подготовленным поставщиком - участником мошеннической схемы;
- установление заведомо неконкурентной цены за исполнение госзаказа в обозначенном объеме, что будет неинтересно другим потенциальным поставщикам;
- установление непривлекательной схемы оплаты исполнения госзаказа (например, с большой отсрочкой и т.д.);
- некорректное внесение данных в ЕИС (Единая информационная система в сфере закупок) (например, смешение кириллицы и латиницы при написании наименования извещения о закупке);
- толкование критериев оценки заявок участников закупки в пользу заинтересованных лиц и т.д.

Данный перечень схем не является исчерпывающим. Суть каждой из них состоит в том, что участвующий в сговоре недобросовестный поставщик всегда извещен, каковы параметры закупки на самом деле.

Для выявления конфликта интересов в сфере закупок товаров, работ, услуг необходимо проводить анализ (проверка) участников закупок на предмет аффилированности.

С помощью интернет сайтов можно проверить соответствие участников закупки (по ИНН, ОГРН, ОКПО, названию организации) требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

- Открываем сайт в сети Интернет (например, «rusprofile.ru»);
- В поисковом окне вводим название организации-участника закупки (или ИНН, ОГРН, ОКПО);
- Получаем информацию об организации-участнике закупки;
- Анализируем полученную информацию на предмет соответствия участника закупки требованиям пункта 9 части 1 статьи 31 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», то есть сравниваем персональные данные руководителя заказчика, членов комиссии по осуществлению закупок, руководителя контрактной службы заказчика, контрактного управляющего и участника закупки.

За непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, в том числе за неуведомление представителя нанимателя (работодателя) о возникшем конфликте интересов или возможности его возникновения, должностное лицо может быть привлечено к юридической ответственности.

Государственный служащий уведомляет о возникшем конфликте

интересов или возможном его возникновении представителя нанимателя (работодателя) в соответствии с порядком, утвержденном руководителями ЦИОГВ Рязанской области.